

Magliaso, 13 febbraio 2007

RM n° 845 / 12.02.2007

MESSAGGIO MUNICIPALE n° 252

per l'approvazione della nuova convenzione sull'organizzazione e il funzionamento del servizio medico di picchetto festivo e notturno per la Regione Malcantone.

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

il Municipio sottopone alla vostra attenzione la nuova convenzione che regolerà i rapporti di collaborazione tra il Circolo medico di Lugano ed il Comune di Magliaso, relativa alla gestione ed alla copertura finanziaria del servizio di picchetto medico notturno e festivo per il comprensorio del Malcantone.

Il servizio di picchetto medico è operante nel Malcantone da quasi 30 anni. La prima convenzione si basava sull'art. 53 della precedente Legge sull'assicurazione malattia del 14 giugno 1965, la quale dava facoltà ai Comuni di garantire questo servizio, che a quei tempi non era affatto assicurato.

Nel 1978 i medici del Malcantone avevano stipulato una convenzione con i Comuni, chiedendo fr. 1.00 per abitante di cui fr. 0.50 erano devoluti all'Ente Regionale Autolettighe di Agno (ERA) e il resto andava a retribuire il servizio di picchetto stesso.

Con lo scioglimento dell'ERA nel 1996, l'organizzazione è passata al Circolo Medico del Distretto di Lugano al costo di fr. 2.00 per abitante.
L'allarme del picchetto veniva ripreso dalla Centrale Ticino Soccorso (☎ 144).

Il 18 aprile 1989 la Legge Sanitaria è stata modificata introducendo una nuova regolamentazione che riassumiamo nei punti seguenti:

- art. 17
cpv 1 "Le prestazioni sanitarie devono essere date in conformità alle disposizioni previste dagli articoli 5 e 64";
cpv2 "In particolare gli operatori sanitari non possono subordinare la concessione o l'esecuzione di prestazioni sanitarie urgenti a condizioni assicurative, sociali, religiose, di nazionalità e altre dei pazienti. Sono riservate le disposizioni dell'art. 18".
- art. 30a cpv 2 "In particolare, gli Ordini dei medici, dei dentisti, dei farmacisti e dei veterinari organizzano il servizio sanitario di picchetto, segnatamente notturno e festivo".
- art. 69 cpv 4 "il Dipartimento riconosce agli Ordini un indennizzo per le spese di organizzazione del servizio". Questo cpv è stato abrogato il 21.06.2004 con effetto dal 20.08.2004.

Con questi nuovi articoli e susseguenti modifiche, si statuisce che:

- non sussiste alcuna obbligatorietà per i Comuni a sottoscrivere delle convenzioni per il servizio di picchetto medico notturno e festivo;
- l'Ordine dei Medici del Cantone Ticino è tenuto a organizzare a livello regionale o locale questo servizio senza pretendere un indennizzo per le spese organizzative né dal Cantone, né dai Comuni.

È ovvio che in caso d'intervento, le prestazioni mediche vengono invece retribuite secondo le tariffe delle convenzioni LAMal o a fatturazione diretta (ad esempio pazienti stranieri). Va inoltre ben precisato che i Comuni sono sempre liberi di versare un contributo all'Ordine dei Medici per queste o altre prestazioni, ma non ne sono obbligati.

Nel 2005 il Comune di Bioggio sottopone il quesito alla Regione Malcantone chiedendo di approfondire la tematica prima di prendere una decisione se disdire o meno la convenzione attuale.

Il sondaggio eseguito presso i Comuni nel mese di marzo 2006, ha indicato che diciotto erano per la disdetta della convenzione, mentre due la volevano mantenere.

Il nostro Municipio aveva espresso parere favorevole alla disdetta, a condizione che il servizio di picchetto non subisse ripercussioni negative, a discapito della popolazione.

Fino a oggi diciassette Comuni hanno sempre pagato fr. 2.00 per abitante (tra cui Magliaso), due Comuni hanno versato fr. 1.00 per abitante e due Comuni non hanno pagato nulla.

La Regione Malcantone ha così informato il Circolo Medico del Luganese sull'esito della consultazione chiedendo di esprimere le proprie osservazioni in merito.

In data 8 agosto 2006 una delegazione dei medici ha incontrato il Presidente della Regione Malcantone. Da questo incontro sono scaturiti alcuni aspetti che meritano una particolare attenzione.

È vero che il Circolo Medico è tenuto per legge a garantire un picchetto notturno e festivo. Tuttavia i requisiti minimi per questo servizio non corrispondono all'attuale livello di prestazione, in particolare per quanto riguarda il Malcantone.

La legge impone, infatti, che tutti i medici, indistintamente dalla loro specializzazione, sono tenuti a partecipare attivamente ai turni di picchetto.

In realtà ciò non è possibile poiché non tutti questi attori sanitari sono dei generalisti e quindi dotati di una sufficiente esperienza per assumere correttamente questo compito.

Ciò ha indotto il Circolo Medico a selezionare i medici per il picchetto facendo in modo che la copertura non fosse ridotta al semplice alibi tanto per soddisfare i presupposti della Legge. Il Distretto del Luganese è stato così suddiviso in due zone:

- 1) Malcantone;
- 2) resto del Luganese.

Per il Malcantone è stata fatta una selezione, con la quale si dispone attualmente di un gruppo di 8,5 medici tutti generalisti (medici di famiglia), buoni conoscitori del territorio e della casistica locale.

Rispetto alle altre aree del Distretto e del Cantone, si tratta di un'ottima premessa, che sarebbe peccato smantellare con la disdetta della convenzione. Va infatti sottolineato che questa scelta qualitativa implica un impegno notturno e festivo per ogni medico di 40-45 giorni all'anno e una copertura di picchetto di 6200 ore annue.

Nella sostanza l'attuale servizio:

- ☞ permette un grado di prontezza dato dalla presenza nel territorio di un medico domiciliato nel Malcantone;
- ☞ garantisce un buon livello qualitativo permettendo un rapido passaggio di informazioni tra medico di picchetto e medico curante;
- ☞ permette di contenere il numero di interventi dell'ambulanza, visto che il numero di chiamata del medico di picchetto viene gestito dalla Centrale Ticino Soccorso (☎ 144), e ciò permette di valutare se inviare l'ambulanza o se fare capo al medico di picchetto;
- ☞ evita il sovraccarico dei pronto soccorsi ospedalieri per casi bagattella.

Da quanto appena elencato, oltre alla qualità, il servizio medico di picchetto così impostato contribuisce anche al contenimento dei costi sanitari in generale.

Alla luce di questi aspetti, la Regione Malcantone ha ritenuto opportuno consigliare i Comuni a continuare la collaborazione con il Circolo Medico, organizzando una serata informativa per i capi dicastero dei Municipi del Malcantone e proponendo una nuova convenzione, con la quale si fissa un contributo di fr. 1.50 pro-capite.

Il 28 novembre 2006 si è tenuta a Magliaso la serata informativa, durante la quale sono stati evidenziati i vantaggi nel continuare un rapporto convenzionale con il gruppo di medici operanti nella nostra regione.

La convenzione, che sottoponiamo per approvazione, propone il mantenimento di una organizzazione specifica per il Malcantone, incentivando la collaborazione e il coordinamento con gli altri enti e servizi sanitari, in particolare la Croce Verde e l'aiuto domiciliare.

Con essa viene garantita la tempestività con medici formati e conoscitori delle realtà locali e la razionalità e proporzionalità degli interventi. Sono così attuate le premesse per una rete sanitaria ben funzionante sul territorio.

Il funzionamento del picchetto viene diretto da un medico responsabile che è anche l'interlocutore al quale i Comuni e gli altri attori sanitari possono rivolgersi per eventuali segnalazioni, osservazioni e proposte.

Il costo a carico dei Comuni viene fissato a fr. 1.50 per abitante (popolazione finanziaria) e viene destinato a coprire le spese di indennità di picchetto, della centrale e le spese vive. I Comuni riceveranno un rendiconto annuale sull'attività eseguita.

La convenzione lascia lo spazio a progetti o iniziative particolari, che dovranno ottenere il preventivo consenso dei Comuni.

Si propone di fare entrare in vigore la convenzione retroattivamente al 1° gennaio 2006, con durata fino al 31 dicembre 2008 per poi passare a scadenze quadriennali.

Con queste considerazioni, il Municipio propone all'onorando Consiglio comunale di voler

r i s o l v e r e:

è approvata la convenzione fra il Circolo Medico di Lugano ed il Comune di Magliaso, relativa alla gestione ed alla copertura finanziaria del servizio di picchetto medico notturno e festivo per il comprensorio del Malcantone, documento che il Municipio è autorizzato a sottoscrivere.

PER IL MUNICIPIO

il Sindaco:

il Segretario:

M. Monti

M. Rezzadore

Allegata: proposta nuova convenzione

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
		●